

Sayı : 51050261-934.02-24389  
Konu : Tıp Teknik Şartname ve İhale Uygulamaları

13/07/2015

**GENELGE**  
2015 / 11

Bilindiği üzere, Teşekkürümüzde 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında ve aynı kanunun 3(g) maddesine dayanılarak hazırlanmış olan "Eti Maden İşletmeleri Genel Müdürlüğünün 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 3 üncü maddesinin (g) bendi Kapsamında Yapacağı Mal ve Hizmet Alımlarında Uygulanacak Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik" çerçevesinde ihaleler yapılmaktadır.

Gerek 4857 sayılı İş Kanununun Ek-2 nci maddesi ve gerekse 12 Haziran 2015 tarih, 29384 sayılı ve 27 Haziran 2015 tarih, 29399 sayılı Resmi Gazetelerde yayımlanan Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelikte yapılan değişiklikler ve gerekse uygulamada yaşanan sorunlar dikkate alınarak aşağıdaki konularda açıklama ve düzenleme yapılmasına ihtiyaç duyulmuştur.

**1-Aşırı düşük sorgulama yapılması**

12 Haziran 2015 tarih, 29384 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelikte aşağıdaki değişiklik yapılmıştır.

**MADDE 13 – Aynı Yönetmeliğin Ek-2'sinde yer alan “Açık İhale Usulü ile İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Tıp İdari Şartnamenin 33.2 nci maddesine ait 33.1 numaralı dipnot aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.**

*“33.1 (1) Yaklaşık maliyeti Kanunun 8 inci maddesinde öngörülen eşik değerinin yarısına eşit veya bu değerinin üzerinde olan ihalelerde, bu madde aşağıdaki şekilde düzenlenecektir.*

*“Teklifi sınır değerinin altında kalan isteklilerden Kanunun 38 inci maddesine göre açıklama istenecektir. Bu kapsamda; ihale komisyonu sınır değerinin altında kalan teklifleri aşırı düşük teklif olarak tespit eder ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister. İhale komisyonu;*

- a) Verilen hizmetin ekonomik olması,*
- b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,*
- c) Teklif edilen hizmetin özgünlüğü,*

*gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifi reddedilir. İhale komisyonunca reddedilmeyen teklifler, geçerli teklif olarak belirlenir. İhale üzerinde bırakılan isteklinin teklifinin sınır değerinin altında olması durumunda kesin teminat 40.1 maddesinde yer alan hüküm uyarınca hesaplanan tutar üzerinden alınır.”*

*(2) Yaklaşık maliyeti Kanununun 8 inci maddesinde öngörülen eşik değerinin yarısına kadar olan personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımı ihalelerinde, bu madde idare tarafından aşağıdaki (I), (II) ve (III) numaralı seçeneklerden biri seçilerek düzenlenecektir.*

*(I) “İhale, Kanununun 38 inci maddesinde öngörülen açıklama istenmeksizin ekonomik açıdan en avantajlı teklif üzerinde bırakılacaktır. İhale üzerinde bırakılan isteklinin teklifinin sınır değerinin altında olması durumunda kesin teminat 40.1 maddesinde yer alan hüküm uyarınca hesaplanan tutar üzerinden alınır.”*

*(II) “Teklifi sınır değerinin altında kalan isteklilerden Kanununun 38 inci maddesine göre açıklama istenecektir. Bu kapsamda; ihale komisyonu sınır değerinin altında kalan teklifleri aşırı düşük teklif olarak tespit eder ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister. İhale komisyonu;*

*a) Verilen hizmetin ekonomik olması,*

*b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,*

*c) Teklif edilen hizmetin özgünlüğü,*

*gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifi reddedilir. İhale komisyonunca reddedilmeyen teklifler, geçerli teklif olarak belirlenir. İhale üzerinde bırakılan isteklinin teklifinin sınır değerinin altında olması durumunda kesin teminat 40.1 maddesinde yer alan hüküm uyarınca hesaplanan tutar üzerinden alınır.”*

*(III) “Teklifi sınır değerinin altında olduğu tespit edilen isteklilerin teklifleri, Kanununun 38 inci maddesinde öngörülen açıklama istenmeksizin reddedilecektir.”*

*(3) Yaklaşık maliyeti Kanununun 8 inci maddesinde öngörülen eşik değerinin yarısına kadar olan personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde, bu madde aşağıdaki şekilde düzenlenecektir.*

*“İhale, Kanununun 38 inci maddesinde öngörülen açıklama istenmeksizin ekonomik açıdan en avantajlı teklif üzerinde bırakılacaktır. İhale üzerinde bırakılan isteklinin teklifinin sınır değerinin altında olması durumunda kesin teminat 40.1 maddesinde yer alan hüküm uyarınca hesaplanan tutar üzerinden alınır.”*

Buna göre 2014/18 sayılı Genelgenin 4 üncü Maddesi yürürlükten kaldırılmış olup, Teşekkülde aşırı düşük sorgulamaya ilişkin yeni uygulama aşağıda belirtildiği şekilde yeniden düzenlenmiştir.

**1) Yaklaşık maliyeti 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 8 inci maddesinde öngörülen eşik**

değerin yarısına eşit veya bu değer üzerinde olan ihalelerde, ihale komisyonu sınır değer altında kalan teklifleri aşırı düşük teklif olarak tespit edecek ve bu teklif sahiplerinden açıklama istenilmesi zorunlu olacaktır. İhale üzerinde bırakılan isteklinin teklifinin sınır değer altında olması durumunda kesin teminat 40.1 maddesinde yer alan hüküm uyarınca hesaplanan tutar üzerinden alınacaktır.

2) Yaklaşık maliyeti Kanununun 8 inci maddesinde öngörülen eşik değer yarısına kadar olan personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımı ihalelerinde,

(I) “İhale, Kanununun 38 inci maddesinde öngörülen açıklama istenmeksizin ekonomik açıdan en avantajlı teklif üzerinde bırakılacaktır. İhale üzerinde bırakılan isteklinin teklifinin sınır değer altında olması durumunda kesin teminat 40.1 maddesinde yer alan hüküm uyarınca hesaplanan tutar üzerinden alınır.” seçeneği kullanılarak işlem yapılacaktır.

3) Yaklaşık maliyeti Kanununun 8 inci maddesinde öngörülen eşik değer yarısına kadar olan personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde, bu madde aşağıdaki şekilde düzenlenecektir.

“İhale, Kanununun 38 inci maddesinde öngörülen açıklama istenmeksizin ekonomik açıdan en avantajlı teklif üzerinde bırakılacaktır. İhale üzerinde bırakılan isteklinin teklifinin sınır değer altında olması durumunda kesin teminat 40.1 maddesinde yer alan hüküm uyarınca hesaplanan tutar üzerinden alınır.”

## **2- İş bitirme belgelerinin EKAP üzerinden düzenlenmesi**

2014/18 sayılı Genelgenin 13. Maddesinde “İş deneyim belgelerinin 31.08.2014 tarihinden itibaren EKAP üzerinden düzenlenmesi gerekmektedir. EKAP üzerinden düzenlenmesi ve kayıt edilerek yeniden düzenlenmesi gerektiği halde bu gereklere uygun olmayan iş deneyim belgeleri, EKAP üzerinden kayıt altına alınarak yeniden düzenlenmedikleri sürece ilanı veya duyurusu **01/07/2015** tarihinden sonra yapılan ihalelerde iş deneyimini tevsik için kullanılamayacaktır.” düzenlenmesi yer almıştır.

Ancak, 27.06.2015 tarih, 29399 sayılı Resmi Gazete de yayımlanan “Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik” ile Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin EK-1 inci maddesinin ikinci ve üçüncü fıkralarında yer alan “01.07.2015” ibareleri “**01.07.2016**” şeklinde değiştiğinden 2014/18 sayılı Genelgenin 13 üncü Maddesinde yer alan 01.07.2015 tarihi de **01.07.2016** olarak değiştirilmiştir.

## **3- Aynı ve Nakdi verilen yol ve yemek ücretleri**

Teşekkülümüzde işçilere verilecek yemek ve yol ücretleri aynı veya nakdi olarak ihale dokümanlarında düzenlenmektedir. Ancak, yüklenici firmalar tarafından Teşekkülümüz yemekhanesinden verilen aynı yemekle ilgili yapılan kesintiler ile ilgili şikayetleri üzerine bu konuya bir açıklama getirilmesi zarureti doğmuştur.

Nakdi verilen yol ve yemek ücretleri maaş bordrolarında gözükmekte ve işçi mazeretsiz olarak çalışmadığı günlerde hem maaşı ve hem de nakdi verilecek yol ve yemek ücretleri de kesilmektedir. Mazeretli izin kullanan işçilerden de nakdi verilen yol ve yemek ücreti kesilecektir.

Aynı yemek bedeli, isteklilerce teklif birim fiyat içerisinde ilave etmeleri nedeniyle Teşekkürümüz yemekhanesinden aynı olarak verilen yemek bedeli işçi çalışmadığı günlerde fatura edilmeyecektir. Çünkü işe gelmeyen bir işçinin birim fiyat üzerinden yevmiyesi kesildiğinde zaten yemek bedeli de kesilmektedir. Yol bedelinin de Teşekkürümüz servisinden faydalanmak suretiyle aynı olarak karşılanması halinde de uygulama aynı şekilde olmalıdır.

#### **4-Mazeret izin ücretleri**

Mazeretli izin ücretlerine ilişkin Teşekkürümüzde uygulamada tereddütler olduğu bilinmektedir. 4857 sayılı İş Kanununa mazeret izni başlıklı Ek-2 nci maddesi eklenmiştir.

*Ek madde 2 – (Ek: 4/4/2015-6645/35 md.) “İşçiye; evlenmesi veya evlat edinmesi ya da ana veya babasının, eşinin, kardeşinin, çocuğunun ölümü hâlinde üç gün, eşinin doğum yapması hâlinde ise beş gün ücretli izin verilir.*

*İşçilerin en az yüzde yetmiş oranında engelli veya süregelen hastalığı olan çocuğunun tedavisinde, hastalık raporuna dayalı olarak ve çalışan ebeveyninden sadece biri tarafından kullanılması kaydıyla, bir yıl içinde toptan veya bölümler hâlinde on güne kadar ücretli izin verilir.”*

**Bu kanun hükmüne göre; işçilerin mazeretli izin kullanması halinde sözleşmelerde olmasa dahi hem yerine eleman getirilmesi istenmeyecek ve hem de işçilerin ücretlerinin ödenmesi sağlanacaktır.**

#### **5- Yıllık İzin kullananların yerine işçi temin edilmesi**

Kamu ihale Tebliğinin 78.25 maddesinde “İhale dokümanında günlük olarak belli sayıda personelin idarenin iş yerinde bulunması gerektiğine ilişkin düzenleme yapılan ihalelerde, 4857 sayılı Kanunun 55 inci maddesi uyarınca izne hak kazanan işçilerin izin hakları idarenin belirleyeceği takvim çerçevesinde kullanılacak ve izin kullanan işçiler fiilen çalışan işçi sayısına dahil kabul edileceğinden, izin kullanan işçilerin yerine başka işçilerin getirilerek sayının tamamlanması talep edilmeyecektir. İdarelerin, ihale konusu işte çalıştırılması istenen personel sayısını bu hususu dikkate alarak belirlemeleri gerekmektedir. Ayrıca idareler ve yükleniciler, işçilerin yıllık ücretli izin haklarını kullanmasına ilişkin olarak 4857 sayılı Kanunun ilgili hükümlerinde öngörülen yükümlülüklerle uymak zorundadır.” hükmü yer almaktadır.

Bu hüküm Tıp Teknik Şartnamede de yer almış olmasına rağmen uygulama sırasında bir takım yanlış anlaşılmalara yol açmaktadır. Bu nedenle konunun, aşağıdaki şekilde açıklanmasına ihtiyaç duyulmuştur.

Kamu İhale Kurulunun 2015/UH.III-395 no.lu kararında görüleceği üzere “İhale dokümanında yer alan düzenlemeler dikkate alındığında personel çalıştırılmasına dayalı olduğu anlaşılan ve 330 personelin çalıştırılmasının öngörüldüğü söz konusu ihalede Kamu İhale Genel Tebliği'nin 78.25'inci maddesine göre 4857 sayılı Kanun'un 55'inci maddesi uyarınca izin kullanan işçilerin fiilen çalışan işçi sayısına dahil kabul edilmesi ve izin kullanan işçilerin yerine başka işçilerin getirilerek sayının tamamlanmasının idarece talep edilmemesi ve idarece ihale konusu işte çalıştırılması istenen personel sayısının bu hususun dikkate alınması suretiyle belirlenmesi gerekmektedir. 4857 sayılı İş Kanununun 55 nci maddesinde ise yıllık ücretli iznin dışında yıllık izin gibi çalışılmış sayılacak hallerin neler olduğu belirtilmiş olup, bu izinlerin

kullanılması durumunda da Kamu İhale Genel Tebliği'nin 78.25'inci maddesine göre izin kullanılan işçilerin yerine başka işçiler getirilerek sayının tamamlanmasının idarece talep edilmemesi gerekmektedir." denilmektedir.

**Buna göre, yıllık izin kullananlar ile yıllık ücretli iznin dışında 4857 sayılı İş Kanununun 55 inci maddesinde belirtilen yıllık izin gibi çalışılmış sayılacak hallerde de izin kullanan işçilerin yerine başka işçilerin getirilmesi istenmeyecektir.**

Ayrıca, Kamu İhale Mevzuatında ve 4857 sayılı İş Kanununda yapılan değişiklikler ile uygulamada yaşanan sıkıntılar dikkate alınarak personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde kullanılmak üzere Tip Teknik Şartname yeniden düzenlenerek ekte verilmiştir.

Bilgilerinizi ve gereğinin buna göre yapılmasını önemle rica ederim.

Recep AKGÜNDÜZ  
Genel Müdür

EK :  
Tip Teknik Şartname

DAĞITIM :  
A Planı  
B Planı  
E Planı