



Sayı : 51050261-934.02-22282  
Konu : Kamu İhale Mevzuatında Yapılan  
Değişiklik

26/06/2014

GENELGE  
2014 / 18

Bilindiği üzere, Teşekkülümüzde 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında ve aynı kanunun 3 (g) maddesine dayanılarak hazırlanmış olan Mal ve Hizmet Alımlarında Uygulanacak Usul ve Esaslar Hakkındaki 201 sayılı Yönetmelik çerçevesinde ihaleler yapılmaktadır. 07.06.2014 tarih, 29023 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu İhale Mevzuatında yapılan hizmet alımları ile değişiklikleri değerlendirmek ve konuyla ilgili Teşekkülümüzde uygulama birliğinin sağlanması amacıyla kurulan komisyon tarafından hazırlanan rapora istinaden, aşağıda belirtilen kararlar alınmıştır.

Buna göre;

**1- Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımları;** ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı ve yaklaşık maliyetinin en az % 70'lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluştuğu hizmetler, personel çalıştırmaya dayalı hizmet alımı olarak kabul edilecektir.

**2- Asgari İşçilik Maliyeti:** İhale tarihinde yürürlükte bulunan brüt asgari ücret veya idari şartnamede brüt asgari ücretin yüzde (%) fazlası olarak belirlenen ücret (ulusal bayram ve genel tatil günleri ile fazla çalışma saatlerine ilişkin ücretler dahil), nakdi yemek ve yol bedeli gibi prime esas kazancın hesabında esas alınan işçiliğe bağlı diğer ödemeler ve işveren sigorta primlerinin toplam tutarı, asgari işçilik maliyetini oluşturur.

**Sözleşme Giderleri ve Genel Giderler:** İhale ve sözleşmeye ilişkin damga vergileri, Kamu İhale Kurumu payı ve noter masrafları gibi sözleşme giderleri ile amortisman, kıdem ve ihbar tazminatları, ihale konusu işte kullanılacak giyim gideri, oryantasyon (ihale konusu işe uyum) eğitimi gideri, 20/6/2012 tarihli ve 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu uyarınca işyeri hekimliği ve iş güvenliği uzmanı ücreti ile çalışanlara verilecek eğitim gideri, silahlı atış eğitim gideri, özel güvenlik mali sorumluluk sigortası gideri, yaka kartı, önemli bir bileşen olarak değerlendirilmeyen ilaçlama gideri, toplu ulaşım kartı bedeli ve bu nitelikteki genel giderleri karşılamak üzere, birim fiyat teklif cetvelinde yer alan her bir işçilik birim fiyatı üzerinden; işçi sayısı üzerinden teklif alınması idarece uygun görülmeyen iş kalemi/kalemleri için ise çalıştırılacak her bir personelin işçilik maliyeti üzerinden, **% 4 oranında** hesaplanan sözleşme giderleri ve genel giderler, teklif bileşeni olarak kabul edilir.

**Aynı yemek ve yol giderleri için %4 sözleşme ve genel giderler hesaplanmayacak olup, değerlendirmenin buna göre yapılması gerekmektedir.**

**3- Sınır değer tespitinde;** personel çalıştırmaya dayalı işlerde, kar hariç yaklaşık maliyet sınır değer kabul edilecek, diğer hizmet alımlarında ise yaklaşık maliyetin 1,30'a bölünmesiyle sınır değer tespit edilecektir.

4- Teşekkürümüzde personel çalıştırmaya dayalı olsun veya olmasın bütün hizmet alım işlerinde; sınır değerın altında teklif/teklifler olması halinde, Tip İdari Şartnamenin sınır değer başlıklı 33 üncü Maddesinin 2 nci bendinin dip notunda belirtilen I, II, III no.lu seçeneklerden I no.lu seçenek kullanılarak “4734 sayılı Kanununun 38 inci Maddesinde öngörülen açıklama istenmeksizin ekonomik açıdan en avantajlı teklif üzerinde bırakılacaktır.” ifadesi seçilerek **aşırı düşük sorgulama yapılmadan ihale, geçerli en düşük teklifi veren firma uhdesinde bırakılacaktır.** Yine eşik değerın yarısının altında olan işlerde de I no.lu seçenek kullanılacaktır.

5- Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde, sözleşme gideri ve genel giderler dahil toplam asgari işçilik maliyetinin altında işçilik bedeli sunan isteklilerin teklifleri, ihale dokümanına aykırı teklif sunulduğu gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakılacaktır.

**Örnek: Sözleşme gideri ve genel giderler dahil asgari işçilik maliyeti 1.000,-TL olsun. İsteklinin toplam teklif fiyatı ise (işçilik + nakdi yemek ve yol gideri + bayram ücreti + fazla çalışma ücreti +%4 Sözleşme gideri ve genel giderler +temizlik malz.+işveren sorumluluk sigortası + diğer gider kalemleri dahil) 1.200,-TL olduğunu farzedelim.**

**İsteklinin birim fiyat teklif cetveline bakıldığında ise toplam asgari işçilik maliyeti tutarı 990,-TL olsun. Bu durumda, isteklinin toplam teklif fiyatı 1.200,-TL olmasına rağmen sunduğu işçilik bedeli 990,-TL, teklif edilmesi gereken asgari işçilik maliyetinin altında olduğundan bu madde gereği istekli değerlendirme dışı bırakılacaktır.**

6- Başvuru veya teklif zarfı üzerinde ilgili ihaleye ilişkin İhale Kayıt Numarası (İKN) bilgisinin bulunması durumunda, bu numara üzerinden anlaşılabilir bilgilere ayrıca başvuru veya teklif zarfı üzerinde yer verilmediği veya bunların hatalı olduğu gerekçe gösterilerek, zarfın değerlendirmeye alınmaması yönünde işlem tesis edilmeyecektir.

7- Sınır değerın altında teklif olması halinde kesin teminat yaklaşık maliyetin % 9’u oranında alınacak, kısmi teklife açık olan ihalelerde ise kısmi teklifler dikkate alınarak kalem bazında olmak üzere sınır değerın altında olanlardan yaklaşık maliyetin % 9’u oranında, sınır değerın üzerinde olan diğer kalemlerde teklifin % 6’sı oranında kesin teminat alınacaktır. **Ancak, fiyat farkı veya iş artışından kaynaklı ek kesin teminat tutarı belirlenirken fiyat farkı/iş artışına konu meblağın %6’sı oranında ek kesin teminat alınacaktır.**

8- Teşekkürümüz yemekhanesinden yemek verilerek veya yol giderinin servislerimizden sağlanarak yüklenicinin hakedişinden kesileceğine dair hüküm konulması halinde, bu giderler aynı kabul edilecek ve **birim fiyat cetvelinde ayrı bir satır açılmayacaktır.** Ancak, yemek veya yolun aynı olarak isteklilerce karşılanacağını ve bu giderlere ilişkin teklif istenmesi halinde **birim fiyat cetvelinde ayrı bir satır açılacaktır.**

9- Hem Tekliflerin eşit çıkma ihtimaline karşı ve hem de mevzuata uygunluk açısından istenmesi halinde **birim fiyat cetvelinde işveren sorumluluk sigortası için de diğer iş kalemleri gibi ayrı bir satır açılması uygun olacaktır.**

10- Kamu İhale Genel Tebliğinin 79.3.3 maddesi gereğince sözleşme ve genel giderler dahil asgari işçilik hesabında KİK işçilik modülünün kullanılması zorunludur. **Bu bağlamda, yaklaşık maliyet oluştururken de KİK işçilik modülü kullanılarak hesaplama yapılacaktır.**

11- Doğrudan temin yoluyla yapılan alımlarla ilgili olarak, Tebliğın 30.9.2 maddesinde, “Takip eden ayın onuncu gününe kadar doğrudan Temin Kayıt Formu doldurularak EKAP

üzerinden kayıt altına alınır. Bilgilerini tam ve düzenli olarak göndermeyen idarelerin 4734 sayılı Kanunun 62 nci maddesinin birinci fıkrasının (1) bendi çerçevesinde yapacakları başvuruların değerlendirmesi sırasında bu husus dikkate alınacaktır.” ifadesi yer almaktadır. **Bu nedenle, doğrudan temin yoluyla yapılan alımların EKAP üzerinden düzenli olarak girilmesi ve ayrılmış toplam ödeneğin %10’unu aşmaması için gerekli takibin yapılması zorunludur.**

**12- Yasaklılık teyidi;** Başvuru veya ihale tarihi itibarıyla tüm aday ve istekliler için, ihale kararı ihale yetkilisince onaylanmadan önce ihale üzerinde kalan istekli ve varsa ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi için, sözleşmenin imzalanacağı tarihte ise sadece ihale üzerinde kalan istekli için ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığı sorgulanacak ve Kamu İhale Kurumundan teyit ettirilecektir. Yasaklılık teyidi yapılırken aday ve istekliler ile bunların şahıs şirketi olmaları halinde tüm ortakları, sermaye şirketi olmaları halinde sermayesinin yarısından fazlasına sahip ortakları ile başvuru veya teklifi ya da sözleşmeyi imzalayan, başka bir ifade ile ihaleye katılan vekil ve temsilcilerinin de ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığı sorgulanacak ve Kurumdan teyit ettirilecektir.

Bu çerçevede yapılan teyit işlemi sonucunda;

a) Başvuru veya ihale tarihi itibarıyla haklarında ihalelere katılmaktan yasaklı kararı bulunan aday ve istekliler, 4734 sayılı Kanunun 11 inci maddesi gereğince ihale dışı bırakılacak, geçici teminatı gelir kaydedilecek ve anılan Kanunun 17 nci maddesinin atıfta bulunduğu 58 inci madde uyarınca ihalelere katılmaktan yasaklama kararı tesis edilecektir. Yasaklama kararının başvuru veya ihale tarihinden sonra tesis edildiğinin tespiti halinde ise Kamu İhale Genel Tebliği'nin 28.1.8.2 maddesi gereğince işlemde bulunulacaktır.

b) 4734 sayılı Kanunun 40 ıncı maddesinin sekizinci fıkrası uyarınca yapılacak yasaklılık teyidi sonucunda ihale üzerinde bırakılan istekli ve varsa ekonomik açıdan en avantajlı ikinci isteklinin ikisinin de yasaklı olduğunun tespiti durumunda ihalenin iptaline, anılan Kanunun 42 nci maddesinin birinci fıkrası uyarınca yapılacak yasaklılık teyidi sonucunda, ihale üzerinde bırakılan isteklinin yasaklı olması durumunda ihale kararının iptal edilmesine de karar verilecektir.

c) Aday ve isteklilerin şahıs şirketi olmaları halinde, ortaklarından herhangi birinin, sermaye şirketi olmaları halinde sermayelerinin yarısından fazlasına sahip ortakları veya **hisseleri toplamı şirket sermayesinin yarısından fazlasını teşkil eden ortaklarının** veya ihaleye katılan vekil ve temsilcilerinin başvuru veya ihale tarihi itibarıyla yasaklı olduğunun tespit edilmesi halinde, yukarıda belirtilen müeyyideler dışında ayrıca 58 inci madde uyarınca ihalelere katılmaktan yasaklama kararı tesis edilecektir.

**Altı çizili olan cümleden anlaşılması gereken ihaleye katılan şirket ortaklarından yasaklı hisselerin toplamı, sermayesinin yarısından fazlasını oluşturması halinde ihaleye katılamayacağıdır. (Örnek: 3 ortaklı bir şirkette, A kişinin hisse oranı %30 yasaklı, B kişisine ait hisse oranı %21 yasaklı iken C ortağının hisse oranı %49 yasaksız olması durumunda A+B hisse oranı toplam %51 yasaklı olduğundan ve hisseleri toplamı sermayenin yarısından fazla olması nedeniyle ihaleye katılamaz.)**

ç) Hakkında kamu davası açılanlar 1/11/2012 tarihli ve 6359 sayılı Kamu İhale Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun gereğince 4734 sayılı Kanunun 11 inci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi kapsamından çıkarıldığından, yapılan teyit sonucunda hakkında kamu davası açılan aday veya istekli durumunda olanların, anılan Kanunun 59 uncu

maddesinde belirtilen yasağa rağmen ihaleye katılmış olduklarının tespiti halinde değerlendirme dışı bırakılması, ancak geçici teminatlarının gelir kaydedilmemesi ve idarece haklarında ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilmemesi gerekmektedir.

**13- İş deneyim belgelerinin 31.08.2014 tarihinden itibaren EKAP üzerinden düzenlenmesi gerekmektedir.** EKAP üzerinden düzenlenmesi ve kayıt edilerek yeniden düzenlenmesi gerektiği halde bu gereklere uygun olmayan iş deneyim belgeleri, EKAP üzerinden kayıt altına alınarak yeniden düzenlenmedikleri sürece ilanı veya duyurusu **01/07/2015** tarihinden sonra yapılan ihalelerde iş deneyimini tevsik için kullanılamayacaktır.

**14- İhalelerde aday veya isteklilerce sunulan ve üzerinde EKAP belge numarası bulunan iş deneyim belgelerinin sorgulanması, ihale komisyonu tarafından EKAP'ın "İş deneyim belgesi sorgulama" uygulaması vasıtasıyla, belge üzerinde yer alan "belge numarası" esas alınarak yapılacaktır.**

**15- İş deneyim belgelerinin EKAP üzerinden sorgulanmasında iş deneyim belgesinin, EKAP kaydı ile uyumlu olup olmadığı kontrol edilecektir.** Yapılan sorgulamada, bir uyumsuzluk olduğunun belirlenmesi durumunda, sunulan belgenin geçerliğine ilişkin olarak **ihale komisyonu tarafından** gerekli inceleme ve değerlendirme yapılmalıdır.

**16- Tebligatlar 01/01/2015 tarihinden geçerli olmak üzere, ihale yapan idarelerce tebligat işlemleri öncelikle imza karşılığı elden veya EKAP üzerinden gerçekleştirilecek, bu yöntemlerle yapılamayan tebligatlar için Tebligat Kanununda belirtilen diğer yöntemlere başvurulacaktır.**

**17- Birden fazla istekli tarafından teklif edilen fiyatın en düşük fiyat olması durumunda (teklif fiyatların eşit çıkması); ihale komisyonları ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesinde, birinci kriter olarak vergi matrahının/mali zararın net satışlar tutarına oranının büyüklüğü ve mevzuatta belirtilen diğer kriterler dikkate alarak değerlendirme yapacaktır.**

**18- Kamu İhale Genel Tebliğinin 18.6.1 nci maddesinde "Hukuki bir zorunluluk ya da gereklilik bulunmamasına rağmen, 4734 sayılı Kanunun 43 üncü maddesinde öngörülen oranlar dikkate alınarak hesaplanan tutarın üzerinde kesin teminat veren istekliye, 4735 sayılı Kanun kapsamında yüklenici sıfatıyla fiyat farkı veya iş artışı şeklinde ödeme yapılacak olması halinde ek kesin teminat tutarı, verilen kesin teminat tutarı dikkate alınarak belirlenir." **Başka bir ifadeyle fiyat farkı veya iş artışından kaynaklı ödeme yapılırken ek kesin teminatın belirlenmesinde fazla verilmiş olan kesin teminat tutarını geçmediği sürece ek kesin teminat alınmayacak ancak, bu oranı geçmesi halinde ise ek kesin teminat %6 oranında alınmaya devam edilecektir.****

Ayrıca, Kamu İhale Mevzuatından yapılan değişiklikler nedeniyle hizmet alımlarına ilişkin olarak daha önce tüm Teşekkülümüze duyurulan "**Personel Çalıştırmaya Dayalı Tip Teknik Şartname**" ve "**Yaklaşık Maliyet Hesaplama Modülü**" bu çerçevede yeniden düzenlenmiştir.

Bilgilerinizi ve gereğinin buna göre yapılmasını önemle rica ederim.

Dr. Orhan YILMAZ

4/5

Genel Müdür

EKLER :

- 1- Komisyon Raporu
- 2- Tıp Teknik Şartname
- 3- Yaklaşık Maliyet Hesaplama Tablosu

DAĞITIM :

- A Planı
- B Planı
- E Planı