



Sayı : 51050261-934.02-42809
Konu : Mevzuat Değişikliği

19/11/2014

GENELGE
2014 / 32

16.08.2014 tarih ve 29090 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu İhale Mevzuatında yapılan değişiklikler, **11.09.2014 tarih, 29116 sayılı Resmi Gazetenin** mükerrer sayısında yayımlanan 6552 sayılı “İş Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması ile Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına Dair Kanun”, **29 Ekim 2014 tarih, 29156 sayılı Resmi Gazete** yayımlanan Kamu İhale Genel Tebliği ve Hizmet İşleri Genel Şartnamesinde yapılan değişiklikler ve **2014/6842 sayılı Genel Yatırım ve Finansman Kararnamesinde** yer alan hükümler çerçevesinde aşağıda belirtilen hususlarda açıklama yapılmasına ihtiyaç duyulmuştur.

1-) Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin eki Ek-1’de yer alan KİK015.3/H sayılı Birim Fiyat Teklif Mektubu eki olan teklif cetvelinin 3 no.lu dipnotunun ilk cümlesinden sonra gelmek üzere **“Engelli işçiler için ayrı satır açılacaktır.”** cümlesi eklenmiş ve aynı yönetmelikte, tip idari şartnamelerinde **“.....aynı il sınırları içerisinde isteklinin birden fazla işyerinin bulunup bulunmadığına bakılmaksızın ihale dokümanında aynı il bazında elli veya daha fazla sayıda işçi çalıştırılmasının öngörüldüğü ihalelerde 4857 sayılı İş Kanununda belirtilen asgari orana uyulmak kaydıyla idarece belirlenecek engelli işçi sayısı ve bu işçilerin tabi olacağı ücret grubu da burada belirtilecektir.”** hususuna yer verilmiştir.

Ayrıca, Kamu ihale Genel Tebliğinin; 78.22 nci maddesinin birinci fıkrasında yer alan “ücretler” ibaresinden sonra gelmek üzere **“ile engelli işçi ücreti”** ibaresi eklenmiştir. Yine aynı Tebliğin 78.28. maddesinde **“İsteklilerin aynı il sınırları içerisinde birden fazla iş yerinin bulunup bulunmadığına bakılmaksızın, ihale dokümanında aynı il bazında elli veya daha fazla işçi çalıştırılmasının öngörüldüğü ihalelerde 4857 sayılı İş Kanununda belirtilen asgari orana uyulmak kaydıyla idarece tespit edilen engelli işçi sayısı ile bu işçilerin tabi olacağı ücret grubu idari şartnamenin ilgili maddesinde belirtilecek ve bu işçiler için birim fiyat teklif cetvelinde ayrı satır açılacaktır. İdareler tarafından İş Kanununda belirtilen asgari oranının üzerinde engelli işçi çalıştırılmasını öngören düzenleme yapılması da mümkündür. İstekliler tarafından ihale dokümanında öngörülen engelli işçi sayısı ve bu işçiler için Hazinece karşılanacak prim teşvik tutarları dikkate alınarak teklif bedelleri oluşturulacaktır. İlgili mevzuatında engelli işçi çalıştırılmasını kısıtlayan hükümler saklıdır.”** hükmüne yer verilmiştir.

Buna göre; **Teşekkülümüzce 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu çerçevesinde personel çalıştırılmasına dayalı yapılacak ihalelerde**, aynı il sınırları içerisinde isteklinin birden fazla işyerinin bulunup bulunmadığına bakılmaksızın ihale dokümanında aynı il bazında elli ve daha fazla işçi çalıştırılmasının öngörüldüğü ihalelerde, 4857 sayılı İş Kanununda belirtilen asgari orana uyulmak kaydıyla **(İhale kapsamında çalışacak işçi sayısının % 3’ü dikkate alınarak belirlenecektir.)** idarece belirlenecek engelli işçi sayısı ve bu işçilerin tabi olacağı ücret grubu teknik şartname ve idari şartnamenin ilgili maddesinde belirtilecek ve birim fiyat teklif cetvelinde bu işçiler için ayrı satır açılacaktır.

“Eti Maden İşletmeleri Genel Müdürlüğünün 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununun 3 üncü maddesinin (g) bendi kapsamında yapacağı mal ve hizmet alımlarında uygulanacak usul ve esaslar hakkında yönetmelik” hükümlerine göre yapılan personel çalıştırılmasına dayalı ihalelerde ise; TL/ton bazında teklif istendiği ve ihale dokümanında işçi sayısının belirlendiği ihalelerde engelli işçi sayısı ve bu işçilerin tabi olacağı ücret grubu belirtilecek; ancak, birim fiyat cetvelinde bunun için ayrı bir satır açılmayacaktır. İşçilik üzerinden teklif istenmesi halinde tekliflerin sağlıklı değerlendirilebilmesi için birim fiyat cetvelinde engelli işçiler için ayrı satır açılacaktır. Bu kapsamda hazırlanan yaklaşık maliyet formatı ekte yer almaktadır (Ek-1).

2-) 2014/18 sayılı Kamu İhale Mevzuatında yapılan değişikliklere ilişkin Genelgenin 4. maddesinde **bütün hizmet alımları** cümlesinden “Danışmanlık hizmet alımları ile yapımla ilgili hizmet alımları” kastedilmemekte olup, bu tip ihalelerde birimlerce ilgili mevzuat ve kamu yararı dikkate alınmak suretiyle işlem yapılacaktır.

3-) 6552 sayılı İş Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması ile Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına Dair Kanunun 3. Maddesinde “İşverenler, alt işverene iş vermeleri hâlinde, bunların işçilerinin ücretlerinin ödenip ödenmediğini işçinin başvurusu üzerine veya aylık olarak resen kontrol etmekle ve varsa ödenmeyen ücretleri hak edişlerinden keserek işçilerin banka hesabına yatırmakla yükümlüdür.” hükmüne yer verilmiştir.

Kamu İktisadi Teşebbüsleri ve Bağlı Ortaklıklarının 2015 yılına ait 2014/6842 sayılı Genel Yatırım ve Finansman Programına ait ekli kararın 14 maddesinin 2 nci fıkrasında;

"Kamu teşebbüsleri, hizmet alımı yaptıkları yüklenici firmalarda çalışan personelin ücretleri ile sosyal güvenlik ve işsizlik sigortası primlerinin düzenli yatırılıp yatırılmadığını takip etmekle yükümlüdür. Hizmet alımı ihale şartname ve sözleşmelerine, yüklenici firmanın çalıştırdığı personelin ücretleri ile sosyal güvenlik ve işsizlik sigortası primlerini tam, zamanında ve düzenli olarak yatırmaması veya uygulamada işçilere bordrolarında yer alan net ücretlerinden daha az ücret ödendiğinin tespit edilmesi durumlarında sözleşmenin feshedileceğine yönelik hüküm konulacaktır." hükmüne yer verilmiştir.

Hizmet İşleri Genel Şartnamesinin 38. Maddesinde;

“Kontrol teşkilatı, yüklenici veya alt yüklenici tarafından istihdam edilen işçilerin ücretlerinin tam ve zamanında ödenip ödenmediğini her ay resen kontrol etmekle ayrıca, bu konuda kendisine ulaşan başvuruları (talep ve ihbarları) ivedilikle değerlendirmekle yükümlüdür.”

“İdare tarafından gerek resen, gerekse de başvuru üzerine bordroların ve/veya ücret ödemesini gösterir diğer bilgi ve belgelerin (yüklenici veya alt yüklenicinin kayıtları, puantaj, hesap pusulaları gibi) incelenmesi neticesinde ücret ve/veya yan ödemelerin eksik ödendiğinin veya ödenmediğinin tespit edilmesi halinde bu durumun yüklenici tarafından bordroya bağlanması sağlanır ve bu bordrolar hakediş raporu ile birlikte ödeme yerine gönderilir. Aynı zamanda, ücret ve/veya yan ödemelerin, ödenmeyen kısmı yüklenicinin hakedişinden kesilir ve tabi olunan mali mevzuat hükümleri çerçevesinde idare tarafından doğrudan işçinin banka hesabına yatırılır. Bu husus ayrıca bir tutanağa da bağlanır.” hükümlerine yer verilmiştir.

4-) 6552 sayılı İş Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması ile Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına Dair Kanunun 6 ncı maddesinde, 4857 sayılı Kanunun 56 ncı maddesine “Alt işveren işçilerinden, alt işvereni

değiştirdiği hâlde aynı işyerinde çalışmaya devam edenlerin yıllık ücretli izin süresi, aynı işyerinde çalıştıkları süreler dikkate alınarak hesaplanır. Asıl işveren, alt işveren tarafından çalıştırılan işçilerin hak kazandıkları yıllık ücretli izin sürelerinin kullanılıp kullanılmadığını kontrol etmek ve ilgili yıl içinde kullanılmasını sağlamakla, alt işveren ise altıncı fıkraya göre tutmak zorunda olduğu izin kayıt belgesinin bir örneğini asıl işverene vermekle yükümlüdür.” hükmü ilave edilmiştir. Aynı zamanda Kamu İhale Genel Tebliğinin 78.25 inci maddesinin son cümlesi ise “Ayrıca idareler ve yükleniciler, işçilerin yıllık ücretli izin haklarını kullanmasına ilişkin olarak 4857 sayılı Kanunun ilgili hükümlerinde öngörülen yükümlülüklerle uymak zorundadır.” şeklinde değiştirilmiştir.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde değişiklik yapılmasına dair Yönetmelik ile; “Kontrol teşkilatı, ihale konusu iş kapsamında istihdam edilen işçilerin hak ettikleri yıllık ücretli izinlerini 4857 sayılı İş Kanununa uygun bir şekilde kullanıp kullanmadıklarını kontrol etmekle yükümlüdür. Bunun için yüklenici tarafından en fazla üç ayda bir izin kayıt belgesinin bir örneğinin kontrol teşkilatına verilmesi gerekmektedir. Kontrol teşkilatınca yapılan inceleme neticesinde, yıllık ücretli izni kullandırılmayan veya eksik kullandırılan bir işçinin tespiti halinde, bu iznin 4857 sayılı Kanuna uygun bir şekilde ilgili yıl içerisinde kullandırılması sağlanır.” hükmü getirilmiştir.

5-) 6552 sayılı İş Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması ile Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına Dair Kanunun 8. Maddesine istinaden "1475 sayılı İş Kanununun 14 üncü maddesine göre kıdem tazminatı ödenmesini gerektirecek şekilde iş akdi sona ermiş olanların kıdem tazminatları, ilgili kamu kurum veya kuruluşları tarafından ödenecektir." hükmüne istinaden **Kamu İhale Genel Tebliğinin 78.30** uncu maddesinin birinci fıkrasının (ç) bendinde yer alan “kıdem ve ihbar tazminatları” ibaresi yürürlükten kaldırıldığından, Endüstriyel İlişkiler ve Hizmet Alımını Değerlendirme Dairesi Başkanlığınca hazırlanan ve halen yürürlükte olan Tip Teknik Şartnamede de bu ibareler kaldırılmıştır.

6-) Kamu ihale mevzuatında, 4857 sayılı İş Kanununda ve 6552 sayılı “İş Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması ile Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına Dair Kanun” da yapılan değişiklikler nedeniyle **personel çalıştırmaya dayalı tip teknik şartname ve yaklaşık maliyet tablosunda** gerekli düzeltmeler yapılmış olup, ilgili birimlerce kullanılmak üzere ekte verilmiştir (Ek-2).

İlgili birimlerin ve kontrol teşkilatlarının yukarıda belirtilen açıklamalar çerçevesinde gereğini yapmalarını önemle rica ederim.

Dr. Orhan YILMAZ
Genel Müdür

EKLER :

- 1- Tip Teknik Şartname
- 2- Yaklaşık Maliyet Tablosu

DAĞITIM :
A Planı

B Planı
E Planı